

***AUDIZIONE DELLE REGIONI E DELLE PROVINCE
AUTONOME SUL DOCUMENTO
DI ECONOMIA E FINANZA 2019***

**Commissioni congiunte Bilancio
del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati**

Roma, 15 aprile 2019

Manovre di finanza pubblica - Effetti sui bilanci delle regioni a statuto ordinario ante manovra 2019

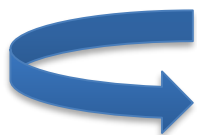
<i>in termini di indebitamento netto e SNF</i>	2019	2020
Contributo alla finanza pubblica (manovre anni 2014 - 2018)	9.696,20	9.696,20
legge 205/2017 c.776	-200,00	-200,00
sentenza Corte Costituzionale n. 103/2018		-750,00
tagli da coprire	9.496,20	8.746,20
ULTERIORI CONTRIBUTI ALLA MANOVRA		
contributo sul pareggio di bilancio (passaggio dal patto di stabilità al pareggio)	660,00	660,00
legge di bilancio 2017 (legge 232/2016) - comma 392 rideterminazione del FSN	3.666,04	3.666,04
Fabbisogno Sanitario Nazionale: rideterminazione livello fabbisogno decreto MEF 5 giugno 2017 (da RSS a carico delle RSO)	604,00	604,00
rideterminazione del Fondo Nazionale Trasporti (taglio DL 50/2017 e copertura detrazione abbonamenti TPL)	155,44	156,44
TOTALE CONTRIBUTO DELLE RSO ALLA MANOVRA	14.581,68	13.832,68
	2019	2020
taglio ancora da coprire considerate le Intesa Stato - Regioni anni precedenti	2.496,20	1.746,20

➤ **Equilibrio di bilancio in termini strutturali per le Regioni a statuto ordinario già dalla legge di stabilità 2015.**

Legge di Bilancio dello Stato 2019 - 2021

Per la **prima volta** accordi Stato - Regioni funzionali alla stesura della legge di bilancio 2019:

- 15 ottobre 2018: per le materie extra – sanità (prima della presentazione del disegno di legge in Consiglio dei Ministri);
- 1 dicembre 2018: in materia sanitaria («passaggio» fra Camera e Senato)



Auspicio che lo spirito di leale collaborazione e il metodo di lavoro proficuo utilizzato per il confronto possa essere replicato per tutti i prossimi provvedimenti di finanza pubblica riguardanti le Regioni

- Accordi specifici anche per altri settori (esempio TPL)!

L'accordo fra il Governo e le Regioni a statuto ordinario è intervenuto su una situazione a legislazione vigente che prevedeva un contributo alla finanza pubblica per la manovra 2019 – 2021 delle Regioni a statuto ordinario pari a circa 14 miliardi per il 2019 e 2020, in parte già coperti con precedenti accordi fra Stato e Regioni.

Accordo in Conferenza Stato – Regioni del 15 ottobre 2018

L.145/2018,
da c. 833

1 Copertura dei tagli delle RSO non ancora coperti per gli anni 2019 e 2020 che ammontavano a 2,496 miliardi di euro per il 2019 ed a 1,746 miliardi di euro per il 2020 (rideterminato in riduzione di 750 milioni dalla sentenza della Corte Costituzionale n.103/2018) , attraverso:

lo “scambio” di una quota di avanzo di amministrazione con la possibilità di spesa per investimenti «orientando» l’avanzo delle Regioni a statuto ordinario al rilancio e all’accelerazione degli investimenti pubblici. (a. Messa in sicurezza e miglioramento sismico; b. Prevenzione rischio idrogeologico e tutela ambiente; c. Settore viabilità e trasporti; d. Edilizia sanitaria e residenziale pubblica; e. Imprese della ricerca e dell’innovazione.)

→ **riqualificazione della spesa corrente verso investimenti per la crescita**

Investimenti RSO

	TOTALE	2019	2020	2021	2022	2023
Accordo Stato - Regioni	2.496,20	800	565,4	565,4	565,4	
15 ottobre 2018	1.746,20		343	467,8	467,7	467,7
	4.242,40	800,00	908,40	1.033,20	1.033,10	467,70

Effetto indebitamento netto

Aggiuntivi a quelli già definiti nelle Intese Stato – Regioni del 22 febbraio 2018 e del 23 febbraio 2017, a carico dei bilanci regionali per gli anni 2019 - 2023 per un importo di circa 4,242 miliardi, **(5,7 miliardi di investimenti fra il 2017 e 2023)**

Accordo in Conferenza Stato – Regioni del 15 ottobre 2018

L.145/2018,
c. 841

2

Realizzazione dell'obiettivo di finanza pubblica richiesto alle regioni a statuto ordinario dalla manovra

→ avanzo rispetto al pareggio di bilancio pari a 1.696,2 milioni di euro per il 2019 e di 837,8 milioni di euro per il 2020 equivalente a circa lo 0,09 % e lo 0,04% del PIL nazionale rispettivamente per il 2019 e 2020

	2016	2017	2018	2019	2020
avanzo (milioni) RSO	1.900	1.974	2.300	1.696	838
pari al %PIL	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	0,04%

SENSO DI RESPONSABILITÀ DEL COMPARTO REGIONI

Sblocco dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione dal **2021** in attuazione delle sentenze della Corte Costituzionale n.247/2017 e n.101/2018



«... verificare in occasione della predisposizione della legge di bilancio **2020**, la possibilità di anticiparne l'utilizzo»

Accordo in Conferenza Stato – Regioni del 15 ottobre 2018

3

Salvaguardia integrale dei trasferimenti alle regioni, sulle «Politiche sociali» innanzitutto.....

A legislazione vigente (ante ddl Bilancio 2019)

L.145/2018,
da c. 833

	stanziamiento 2019	stanziamiento 2020
SOMMA PER EROGAZIONE GRATUITA DI LIBRI DI TESTO	103.000.000,00	103.000.000,00
SOMME DA ASSEGNARE ALLE REGIONI PER INTERVENTI NEL CAMPO DEL MIGLIORAMENTO GENETICO DEL BESTIAME	8.343.960,00	8.343.960,00
SOMME DA ASSEGNARE ALLE REGIONI PER INTERVENTI NEI SETTORI DELL'AGRICOLTURA, DELL'AGROINDUSTRIA E DELLE FORESTE E DI ALTRE ATTIVITA' TRASFERITE IN ATTUAZIONE DEL DECRETO LEGISLATIVO 143/1997	14.162.135,00	14.162.135,00
FONDO NAZIONALE PER IL SOSTEGNO ALL'ACCESSO ALLE ABITAZIONI IN LOCAZIONE	10.000.000,00	10.000.000,00
FONDO INQUILINI MOROSI	46.100.000,00	9.500.000,00
FONDO DA RIPARTIRE PER LE POLITICHE SOCIALI	280.958.592,00	280.958.592,00
FONDO PER LE NON AUTOSUFFICIENZE	450.000.000,00	450.000.000,00
FONDO UNICO PER L'EDILIZIA SCOLASTICA	492.706.047,00	250.000.000,00
TOTALE TRASFERIMENTI A DISPOSIZIONE DELLE RSO	1.405.270.734,00	1.125.964.687,00
E POI SANITA' E TRASPORTO PUBBLICO LOCALE:		
altri tagli su TPL e/o FSN	1.090.929.266,00	620.235.313,00
Totale tagli da coprire considerate le intese	2.496.200.000,00	1.746.200.000,00

- ✓ **Ulteriori risorse nella legge 145/2018, triennio 2019 – 2021, per:**
- Assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali: 100 milioni di euro annui;
 - Fondo non autosufficienze: 100 milioni di euro annui;
 - Fondo Politiche sociali: 120 milioni di euro annui.

Sanità - Accordo in Conferenza Stato – Regioni

1° dicembre 2018

- ➡ **Fabbisogno sanitario nazionale:** confermato in 114.439 milioni di euro, incremento per l'anno 2020 di 2.000 milioni di euro e per l'anno 2021 di ulteriori 1.500 milioni di euro
- ➡ **Programmi di edilizia sanitaria:** + 2 miliardi per la sottoscrizione di accordi di programma con le regioni.
- ➡ **Liste di attesa:** risorse per la riduzione dei tempi di attesa delle prestazioni sanitarie per l'implementazione e l'ammodernamento delle infrastrutture tecnologiche legate ai sistemi di prenotazione per l'accesso alle prestazioni
- ➡ **Risorse umane:** limite di spesa di personale
- ➡ **RIA:** Retribuzione individuale di anzianità dirigenza medica
- ➡ **Specializzandi:** contratti formazione specialistica in base fabbisogni regionali
- ➡ **Indennità di esclusività:** trattamento economico a favore dei medici, veterinari e sanitari con rapporto lavoro esclusivo nel monte salari contrattazione collettiva a carico del FSN
- ➡ **Spesa farmaceutica e payback:** Accordo Conferenza Regioni – Farmaindustria. Normativa inserita nel Ddl di conversione del DL 135/2018
- ➡ **Semplificazione procedure di spesa :** nell'attribuzione ed erogazione delle risorse del FSN

L.145/2018,
c. 514; 555; 510;

Spese di investimento nella legge di bilancio 2019

Legge 145/2018

Un impegnativo programma di investimenti per le Regioni a statuto ordinario

Profilo temporale investimenti (2019-2033)

milioni	totale	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
c.843 investimenti sostituzione tagli regioni e sentenza CC 103/2018	2.496,20	800,00	565,40	565,40	565,40											
	1.746,20		343,00	467,80	467,70	467,70										
c. 134 assegnazione regioni messa in sicurezza edifici e territorio	3.195,00			135,00	135,00	135,00	135,00	135,00	270,00	315,00	315,00	315,00	315,00	315,00	315,00	360,00
<i>di cui almeno 70% comuni</i>	2.236,50			94,50	94,50	94,50	94,50	94,50	189,00	220,50	220,50	220,50	220,50	220,50	220,50	252,00
c. 844 - Premialità RSO	650,00			50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00
TOTALE	8.087,40															

Investimenti in Sanità

- Incremento delle risorse per il programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico e di realizzazione di residenze per anziani e soggetti non autosufficienti: da 24 a 28 mld (anni 2021 – 2033)
- Risorse per la riduzione dei tempi di attesa delle prestazioni sanitarie mediante l'implementazione e l'ammodernamento delle infrastrutture tecnologiche legate ai sistemi di prenotazione elettronica: 350 milioni (anni 2019 – 2021)

Totale investimenti: 12,437 miliardi

DEF 2019: INVESTIMENTI

«.....Con una spinta sul fronte degli investimenti che li porterebbe dall'1,9% del Pil del 2018 al 2,5% del Pil nel 2022 e nella consapevolezza che le riforme sono la via maestra per migliorare il potenziale di crescita, il Governo intende agire su più fronti per incrementare la produttività di diversi comparti dell'economia.»

Al fine di accelerare gli investimenti, sfruttare tutte le risorse a disposizione in modo efficiente ed efficace e rispondere prontamente alle necessità del territorio e per il miglioramento del rapporto Deficit/PIL:



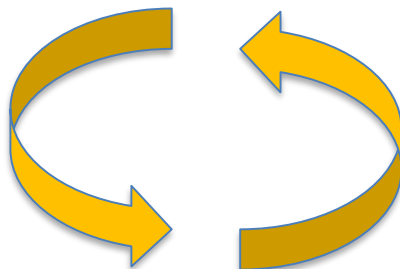
PROSSIMI PROVVEDIMENTI DI FINANZA PUBBLICA

Accordo strutturale per le prossime manovre statali che esalti il ruolo regionale di «hub» nello sviluppo e quello della sinergia con gli enti locali, comuni e province, per la crescita e la realizzazione degli investimenti.



Costruire un modello di sviluppo per il territorio

Regioni:
Hub programmazione
investimenti territoriali e
riparto risorse



**Province; Città metropolitane;
Comuni:**
Investimenti per lo sviluppo del
territorio

Assegnazione delle risorse
alle Regioni



Programmazione e condivisione a livello
regionale delle priorità e delle risorse a
favore degli investimenti degli enti locali

Spese di investimento nelle pubbliche amministrazioni

Primi due mesi del 2019: spesa di investimento +16% trainata da Regioni e Comuni

Mercato in ripresa

GLI INVESTIMENTI PUBBLICI SETTORE PER SETTORE

I pagamenti per «investimenti fissi lordi». Valori in milioni di euro

COMPARTO	2018	2017	DIFF. %	PERIODO GEN. FEB		DIFF. %
				2019	2018	
Stato	2.876	3.109	-7,5	74	141	-47,2
Regioni	1.571	1.450	8,3	196	106	84,9
Sanità	1.428	1.427	0,1	225	227	-0,9
Province e Città metropolitane	920	970	-5,2	121	114	6,6
Comuni	8.423	8.336	1,0	1.307	1.073	21,8
TOTALE	15.218	15.292	-0,5	1.924	1.661	15,8

Fonte: elaborazione del Sole 24 Ore su dati Siope- Ragioneria generale dello Stato

L'ANDAMENTO DELLE GARE

Valore dei bandi pubblicati per fasce di importo. In milioni di euro

FASCIA DI IMPORTO	GEN.-FEB. '18	GEN.-FEB. '19	VAR. % 2019/2018
Fino a 150.000	77,8	84,4	8,6
Da 150.001 a 500.000	197,0	242,0	22,8
Da 500.001 a 1.000.000	224,4	247,3	10,2
Da 1.00.001 a 5.000.000	665,9	529,7	-20,5
Da 5.000.001 a 15.000.000	455,0	470,5	3,4
Da 15.000.001 a 50.000.000	209,3	855,9	308,9
Oltre 50.000.000	375,2	61,6	-83,6
TOTALE	2.204,5	2.491,4	13,0

Fonte: Cresme Europa servizi

Il Sole 24 Ore – 15/03/2019 – «Appalti, ripartono gli enti locali su pagamenti e bandi di gara»

Proposta per DEF 2019

DEBITO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER SOTTOSETTORE

L'intero **debito degli enti territoriali** è contratto **solo per investimenti** e con **modalità di estinzione con rimborsi scaglionati nel tempo** (tipo *amortizing*)



Debito dell'amministrazione centrale solitamente è a **rimborso in soluzione unica alla scadenza** (tipo *bullet*) e contratto anche per spese correnti.

→ *permette la sostenibilità temporale all'interno degli equilibri di bilancio e la sua graduale riduzione*



Proposta:

Valutare il trasferimento dell'autorizzazione a contrarre debito da parte delle amministrazioni centrali agli enti territoriali perché si facciano carico degli investimenti sul territorio.

DEF 2019: SPESA SANITARIA

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Spesa sanitaria	111.224	112.504	113.611	115.410	118.061	119.953	121.358	123.052
In % di PIL	6,70%	6,70%	6,60%	6,60%	6,60%	6,60%	6,50%	6,40%
Tasso di variazione in %		1,20%	1,00%	1,60%	2,30%	1,60%	1,20%	1,40%

Nel triennio 2020-2022:

Spesa sanitaria crescita media = 1,4% annuo  **crescita media PIL nominale del 2,5%**

Livello di finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard:

- ✓ 114.396 milioni di euro per l'anno 2019 (+1 miliardo rispetto al 2018);
 - ✓ 116.396 milioni di euro per l'anno 2020 (+2 miliardi),
 - ✓ 117.896 milioni di euro (+1,5 miliardi)
- } **AUMENTI CONDIZIONATI ALL'INTESA STATO - REGIONI**

Si richiama l'attenzione sulla rideterminazione del FSN per concorrere agli obiettivi di finanza pubblica con le intese Stato - Regioni del 2015 e 2016 e gli ultimi provvedimenti di finanza pubblica:

- ✓ **Legge 232/2016, comma 392: rideterminazione in riduzione del livello del fabbisogno a decorrere dal 2019 per 3.666,04 mil annui;**
- ✓ **Decreto MEF 5 giugno 2017: rideterminazione fabbisogno (da RSS a RSO a decorrere dal 2019 per 604 mil.**

DEF 2019: SPESA SANITARIA

URGENTE ACCORDO PER IL NUOVO PATTO SALUTE 2019 -2021

Alcuni dei punti principali da affrontare:

- responsabilità, impegni e modalità attuative in condizioni di **reciprocità** (Stato – Regioni)
- **revisione dei meccanismi di controllo** analitico dei processi e dei costi di singoli fattori produttivi
- **governance del SSN**, dei ruoli e dei rapporti tra gli attori istituzionali coinvolti
- **normativa Commissariamenti *ad acta*** delle Sanità regionali
- **quadro di risorse finanziarie certe e disponibili**
- **formazione, qualificazione e valorizzazione del *capitale umano***
- definire se e quale debba essere il **contributo e la partecipazione al SSN delle Regioni a Statuto Speciale**, nel rispetto delle prerogative statutarie

DEF 2019: TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

... «Nell'accordo di fine anno con la Commissione Europea, il Governo aveva indicato una previsione di indebitamento netto per il 2019 pari al 2 per cento del PIL. La Legge di Bilancio contiene **una clausola** che, in caso di deviazione dall'obiettivo di indebitamento netto, prevede il blocco **di due miliardi di spesa pubblica**. Sulla base delle nuove previsioni pubblicate in questo documento, **tale scenario appare ora probabile**. Il Governo attuerà pertanto tale riduzione di spesa».


(pag. V DEF 2019)

**di cui 300 milioni di
Fondo Nazionale Trasporti!**

Il finanziamento del **Fondo Nazionale Trasporti** sconta già la riduzione (58 milioni) per fronteggiare i maggiori oneri dovuti alle agevolazioni fiscali sugli abbonamenti al trasporto pubblico definiti nella legge 205/2017 (oltre alla riduzione di circa 100 milioni a decorrere dal 2018 con DL 50/2017)

DEF 2019: TRASPORTO PUBBLICO LOCALE

L' Accordo in Conferenza Stato – Regioni del 15 ottobre 2018 prevedeva la salvaguardia dei trasferimenti compresi il FNT a fronte dell'impegno regionale al concorso degli obiettivi di finanza pubblica che avviene *“senza ridurre i trasferimenti regionali in settori sensibili, quali, tra l'altro, le politiche sociali, il Fondo Nazionale Trasporti e il Fondo Sanitario Nazionale.”*

 L'accantonamento si configura come un **effettivo taglio del trasferimento regionale**. La Conferenza delle Regioni e Province autonome ha chiesto in attuazione dell'Accordo Stato – Regioni la rimodulazione dell'accantonamento su altre risorse, secondo le modalità previste dalla L.145/2018.



Impossibilità di rispettare i contratti sottoscritti con le aziende di trasporto locale nonché il rispetto dei tempi di pagamento ai fornitori.



OCCORRE TROVARE UNA SOLUZIONE CONDIVISA

Tab. 1 – Spesa primaria delle Amministrazioni pubbliche, per sottosettore e comparto
(valori in percentuale del PIL e composizione percentuale)

	2001		2009		2016		VAR % 2001/2016* Comp. %
	% PIL	Comp. %	%PIL	Comp.%	% PIL	Comp.%	
Amministrazioni centrali	11,8	28,5	12,7	27,1	12,5	27,6	- 3,2%
Stato	10,6	25,7	11,7	25,1	10,9	24,0	
Altre Amministrazioni centrali	1,2	2,9	1,0	2,0	1,6	3,6	
Amministrazioni locali	13,8	33,3	15,5	33,1	13,4	29,5	- 11,4%
Regioni	2,1	5,0	2,2	4,7	1,7	3,8	
Province	0,6	1,4	0,7	1,5	0,3	0,7	
Comuni	4,2	10,0	4,0	8,7	3,4	7,5	
Enti sanitari locali	5,9	14,1	7,1	15,1	6,6	14,6	
Altre Amministrazioni locali	1,2	2,8	1,4	3,1	1,3	2,9	
Enti di previdenza	15,8	38,2	18,6	39,8	19,5	42,8	

Fonte: elaborazioni su dati Istat di contabilità nazionale - UPB Ufficio Parlamentare di Bilancio - FOCUS TEMATICO 10/21 settembre 2018

*Elaborazione centro studi CINSEDO