

Delibera n. 83/2024

Proposta di revisione dei diritti aeroportuali per l'Aeroporto "Leonardo da Vinci" di Fiumicino per il periodo tariffario 2024-2028. Conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 38/2023.

L'Autorità, nella sua riunione del 17 giugno 2024

- VISTO** l'articolo 37 del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, che ha istituito l'Autorità di regolazione dei trasporti (di seguito: Autorità);
- VISTA** la direttiva 2009/12/CE del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 marzo 2009, concernente i diritti aeroportuali;
- VISTI** gli articoli da 71 a 82 del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27, di recepimento della citata direttiva 2009/12/CE;
- VISTO** il decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, ed in particolare l'articolo 1, comma 11-*bis*;
- VISTA** la delibera n. 38/2023 del 9 marzo 2023, recante "*Conclusione del procedimento avviato con delibera n. 42/2022. Approvazione dei modelli di regolazione dei diritti aeroportuali*", ed in particolare le misure 5 (Ambito di applicazione), 6 (Procedura di revisione dei diritti aeroportuali), 7 (Informativa da parte del gestore e dei vettori), 8 (Esito della consultazione), 9 (Attività di vigilanza) e 30 (Disposizioni sull'entrata in vigore con riferimento ai Contratti di programma ex articolo 17, comma 34-*bis*, del d.l. 78/2009), dell'Allegato A, Modello A (di seguito: Modello), con la medesima delibera approvato;
- VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 dicembre 2012 con cui è stato approvato l'Atto unico costituito dalla Convenzione per la gestione totale del sistema aeroportuale della Capitale e dal Contratto di programma in deroga e relativi allegati, stipulato tra l'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile (di seguito: ENAC) e Aeroporti di Roma S.p.A. (di seguito: AdR);
- VISTA** la nota assunta al prot. ART 67930/2023 del 17 novembre 2023, con cui l'ENAC ha trasmesso all'Autorità il quarto Atto Aggiuntivo, ed i relativi allegati, all'"*Atto unico Convenzione – Contratto di programma in deroga*" stipulato tra l'ENAC e la Società Aeroporti di Roma S.p.A. in data 25 ottobre 2012 e approvato con D.P.C.M. 21 dicembre 2012, sottoscritto il 10 novembre 2023 tra l'ENAC e AdR;
- VISTA** la delibera n. 68/2021 del 20 maggio 2021, recante "*Modelli di regolazione aeroportuale. Disposizioni straordinarie connesse all'entrata in vigore della delibera*

n. 136/2020 ed integrazione alla regolazione applicabile al settore in ragione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";

- VISTE** le note rispettivamente di AdR, del 15 febbraio 2022, assunta al prot. 3029/2022, e degli Uffici dell'Autorità, del 24 marzo 2022, prot. 5689/2022, relative all'istanza di proroga, presentata dal gestore ai sensi della citata delibera n. 68/2021, dei diritti aeroportuali definiti per il 2021 a valere sull'annualità 2022;
- VISTA** la delibera n. 232/2022 del 1° dicembre 2022, recante "*Procedimento individuale avviato con delibera n. 77/2022, nei confronti di Aeroporti di Roma S.p.A. Adozione di un provvedimento ordinatorio, ai sensi dell'articolo 76, comma 4, del decreto-legge 24 gennaio 2012, n. 1, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 marzo 2012, n. 27*", con la quale l'Autorità ha adottato, nei confronti di AdR, un ordine di consultazione con gli utenti aeroportuali, al fine di rideterminare la misura dei diritti di imbarco esigibili nel 2022 per i voli con destinazione Regno Unito e conseguente applicazione della misura dei diritti di imbarco così rideterminata, la cui corretta applicazione è stata successivamente verificata dal competente Ufficio dell'Autorità;
- VISTE** le note di AdR, del 6 dicembre 2022, assunta al prot. 25796/2022, e degli Uffici dell'Autorità, del 13 luglio 2023, prot. 28498/2023, relative all'istanza di proroga, presentata dal gestore ai sensi della citata delibera n. 68/2021, dei diritti aeroportuali definiti per il 2022 anche a valere sull'annualità 2023, fermi restando gli effetti correlati all'ottemperanza alla citata delibera n. 232/2022;
- PRESO ATTO** che, nel corso dell'audizione annuale degli utenti tenutasi in data 19 dicembre 2023 (il cui verbale è stato trasmesso con nota del 2 febbraio 2024 e relativa documentazione allegata, assunta ai prott. 13709/2024, 13710/2024, 13711/2024 e 13910/2024), il gestore ha rappresentato all'utenza la necessità di mantenere in vigore i diritti aeroportuali definiti per il 2023 anche per i primi mesi del 2024;
- RILEVATO** che, in considerazione del mancato avvio della procedura di consultazione relativa alla revisione dei diritti aeroportuali relativi al periodo 2024-2028, presso l'aeroporto di Fiumicino "Leonardo da Vinci", per l'annualità 2024, e comunque fino alla data di entrata in vigore del nuovo livello dei diritti aeroportuali, trova applicazione il livello dei diritti relativi all'annualità 2023;
- VISTA** la nota prot. ENAC 0143896-P del 3 novembre 2023, con la quale ENAC ha comunicato al gestore il proprio parere preliminare sulla documentazione inerente alle previsioni di traffico, al Piano quadriennale degli interventi, al Piano della tutela ambientale e al Piano della qualità, esprimendo il nulla osta tecnico affinché il gestore potesse fare riferimento a tale documentazione in seno alla procedura di consultazione con l'utenza aeroportuale per la revisione tariffaria relativa al quinquennio 2024-2028;
- VISTA** la nota del 21 dicembre 2023, assunta al prot. 82385/2023, integrata con la nota di pari data, assunta al prot. 82388/2023, e la relativa documentazione assunta ai prott. 4265/2024, 4269/2024 e 4271/2024, con cui AdR ha notificato all'Autorità l'avvio, in

data 16 febbraio 2024, della procedura di consultazione degli utenti, avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2024-2028;

- VISTA** la documentazione integrativa trasmessa da AdR con la nota del 2 febbraio 2024 e la relativa documentazione a corredo, assunte rispettivamente ai prott. 13709/2024, 13710/2024, 13711/2024 e 13910/2024, in riscontro alla nota di richiesta di chiarimenti e integrazioni inviata dagli Uffici dell’Autorità in data 25 gennaio 2024, prot. 11117/2024;
- VISTA** in particolare la documentazione, in lingua italiana ed inglese, che AdR ha trasmesso all’Autorità e presentato alla propria utenza aeroportuale, ai fini della consultazione in merito ai contenuti della suddetta proposta;
- VISTA** la delibera n. 22/2024 del 13 febbraio 2024, recante *“Proposta di revisione dei diritti aeroportuali del Sistema aeroportuale della Capitale (scali di Fiumicino e Ciampino) per il periodo tariffario 2024-2028. Avvio procedimento di verifica della conformità ai Modelli di regolazione approvati con delibera n. 38/2023”*;
- VISTA** la nota del 19 aprile 2024, assunta al prot. 41115/2024, integrata con note in pari data assunte ai prott. 41207/2024 e 41208/2024, nonché con nota del 13 maggio 2024 assunta al prot. 49177/2024, con cui ADR ha provveduto alla formale trasmissione all’Autorità dei verbali delle audizioni degli utenti del 19 marzo, 21 marzo e 10 aprile 2024 e della proposta definitiva di modifica dei diritti aeroportuali, comunicando la chiusura della procedura di consultazione degli utenti avente ad oggetto la proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2024-2028, sulla quale è stata raggiunta un’intesa tra gestore ed utenti avuto riguardo esclusivamente allo scalo di Fiumicino;
- VISTA** la nota del 19 aprile 2024, assunta agli atti al prot. 41327/2024, con cui ADR ha comunicato agli utenti di aver pubblicato sul proprio sito *web* la proposta tariffaria relativa a tale scalo ed ha dichiarato ufficialmente conclusa la citata procedura di consultazione degli utenti;
- VISTA** l’istanza di risoluzione della controversia, pervenuta all’Autorità da parte di Ryanair DAC con nota dell’8 maggio 2024, assunta al prot. 47892/2024, e integrata con la nota di pari data, assunta al prot. ART 47893/2024, con riferimento alla proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2024-2028 relativa allo scalo di Ciampino;
- VISTA** la delibera n. 63/2024 del 15 maggio 2024, recante *“Proposta di revisione dei diritti aeroportuali per l’Aeroporto di Ciampino per il periodo tariffario 2024-2028. Avvio del procedimento concernente l’istanza di risoluzione della controversia presentata da Ryanair DAC e decisione provvisoria sull’entrata in vigore dei diritti aeroportuali”*;
- CONSIDERATO** che, ai fini della verifica di conformità al Modello della proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2024-2028 relativa allo scalo di Fiumicino, l’istruttoria svolta dai competenti Uffici, ha previsto, tra l’altro:
- la valutazione della documentazione prodotta da AdR, al fine di verificarne la

coerenza con il Modello;

- la trasmissione alla società AdR, con nota del 23 maggio 2024 (prot. 52145/2024), di una richiesta di chiarimenti e integrazioni documentali riguardo ad una serie di problematiche di carattere tecnico-economico rilevate nella proposta tariffaria pervenuta;
- la valutazione della documentazione conseguentemente trasmessa da AdR con note del 10 giugno 2024 (prot. ART 56862/2024) e dell'11 giugno 2024 (prot. ART 57131/2024), recanti le integrazioni ed i chiarimenti richiesti dagli Uffici;

CONSIDERATO

che, per il periodo tariffario in esame, l'anno base da assumere è il 2022, che tuttavia non appare rappresentativo dell'ordinaria gestione aeroportuale per lo scalo interessato in quanto il traffico passeggeri 2022 è risultato di circa il 34% inferiore rispetto al 2019, che costituisce l'ultimo anno a gestione ordinaria prima della pandemia e del relativo stato di emergenza;

RILEVATO

che conseguentemente il gestore, ai fini della dinamica dei soli costi operativi, in applicazione della misura 10.1, punto 1, lettera a) del Modello, ha utilizzato la base costi 2019; per quanto invece attiene alla allocazione degli attivi ai servizi regolati, il gestore non risulta aver utilizzato la contabilità regolatoria certificata relativa all'anno 2022, in conformità a quanto previsto dalla Parte V dell'Allegato A alla delibera n. 38/2023;

RILEVATO

inoltre che il gestore non risulta aver allocato nel rispetto del principio di pertinenza i costi degli *asset* compresi nel Piano degli interventi e denominati "*Attività ENAC - oneri pluriennali*", "*Omnichannel & Digital pax experience*", "*Pensilina di collegamento T1-T3*", "*PG333 Cargo City-Man. str. IMP. ETV/EMC*", "*Ricarica elettrica e FV parcheggio NPU*" e "*Stato di conservazione dei parcheggi multipiano*";

RITENUTO

pertanto che, al fine della acquisizione della definitiva attestazione di conformità relativamente alla proposta di aggiornamento del livello dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2024-2028 per lo scalo di Fiumicino, risulta necessario che AdR provveda all'elaborazione di una proposta tariffaria emendata tenuto conto degli effetti dei correttivi che si rendono necessari a seguito dell'istruttoria svolta:

- a) ai fini del corretto computo dei costi di capitale, la contabilità regolatoria deve essere redatta ai sensi della Parte V dell'Allegato A alla delibera n. 38/2023 e delle "*Linee Guida per la compilazione dei format di contabilità regolatoria per il settore aeroportuale*", richiamate dall'Annesso 3 al citato Allegato A. Al riguardo, sulla base della documentazione agli atti, risulta che il gestore si è già dichiarato disponibile ad assolvere a tale attività entro il 16 settembre 2024;
- b) ai sensi della Misura 27.3, punto 1, lettera a) del Modello, l'ammissibilità ai fini regolatori dei costi operativi e di capitale è subordinata al rispetto del principio di pertinenza;

RITENUTO

che, per il rispetto del principio di trasparenza, il gestore è tenuto a mettere a disposizione dell'utenza aeroportuale le informazioni di cui alla misura 28, punto 4, lettera a), punti da (i) a (iv), del Modello, concernenti le incentivazioni che intende erogare con riferimento al periodo regolatorio oggetto di revisione tariffaria;

RITENUTO pertanto che la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali presentata da AdR, con riferimento allo scalo di Fiumicino, valutata rispetto al Modello, risulti condizionata all'applicazione di correttivi in relazione ai rilevati profili;

VISTA la relazione istruttoria, prodotta dagli Uffici ed acquisita agli atti del procedimento;

su proposta del Segretario generale

DELIBERA

1. la conformità della proposta definitiva di revisione dei diritti aeroportuali per il periodo tariffario 2024-2028 relativi all'aeroporto internazionale di Fiumicino "Leonardo da Vinci", presentata a seguito della consultazione degli utenti dalla società AdR, affidataria in concessione della gestione del predetto aeroporto, e allegata alla presente come parte integrante e sostanziale (allegato A), valutata rispetto al pertinente Modello tariffario di riferimento approvato con delibera n. 38/2023 del 9 marzo 2023 (di seguito: Modello), è condizionata all'applicazione dei seguenti correttivi:
 - a) i costi di capitale di cui alla proposta tariffaria del periodo tariffario 2024-2028 devono essere computati sulla base della contabilità regolatoria certificata per l'esercizio 2022 redatta in conformità a quanto previsto dalla delibera n. 38/2023;
 - b) i costi degli *asset* denominati "Attività ENAC - oneri pluriennali", "Omnichannel & Digital pax experience", "Pensilina di collegamento T1-T3", "PG333 Cargo City-Man. str. IMP. ETV/EMC", "Ricarica elettrica e FV parcheggio NPU" e "Stato di conservazione dei parcheggi multipiano" devono essere allocati nel rispetto del principio di pertinenza;
2. si prescrive a AdR di:
 - a) pubblicare sul proprio sito *web*, e contestualmente trasmettere agli utenti aeroportuali ed all'Autorità, la proposta tariffaria corretta in conformità a quanto previsto al punto 1 e corredata di un documento esplicativo dei correttivi apportati e della necessaria documentazione di supporto, entro 90 giorni dalla pubblicazione della presente delibera;
 - b) contestualmente alla trasmissione di cui alla lettera a), trasmettere all'Autorità entro il 16 settembre 2024 la contabilità regolatoria per l'esercizio 2022 elaborata sulla base di quanto previsto dalla delibera n. 38/2023;
3. si prescrive inoltre a AdR di:
 - a) applicare, con entrata in vigore in data 21 giugno 2024, ed in via temporanea fino al 30 novembre 2024, il livello dei diritti emerso dalla fase di consultazione chiusa il 19 aprile 2024;
 - b) ricalcolare il livello dei diritti per l'intero periodo tariffario, adottando i correttivi imposti dall'Autorità e conseguenti alla proposta emendata, elaborata in ottemperanza al punto 1, facendo subentrare detto nuovo livello a partire dal 1° dicembre 2024, con vigenza estesa al resto del periodo tariffario di cui trattasi;
 - c) effettuare entro il 31 dicembre 2024 - come previsto dalla Misura 8.1.4, punto 6, del Modello - l'eventuale recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo), conseguente all'applicazione dei correttivi imposti dall'Autorità al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra la loro entrata in vigore ed il 30 novembre 2024;

- d) fornire all'utenza dell'aeroporto, in occasione della prima audizione annuale condotta ai sensi della Misura 8.2 del Modello, e nell'ambito del Documento informativo annuale, oltre alle ordinarie comunicazioni, un'ampia e documentata informazione riguardo:
- d.1) agli eventuali meccanismi di conguaglio che lo stesso deve proporre all'utenza in relazione al mantenimento dei diritti in vigore per il periodo che intercorre tra il 1° gennaio 2024 e il 20 giugno 2024;
 - d.2) per il periodo regolatorio 2024-2028, e nel rispetto dei vincoli contrattuali previsti, alle tematiche di cui di cui alla Misura 28, punto 4, lettera a), in particolare ai punti (i), (ii) e (iv), nonché, con esclusivo riferimento alla stima dell'ammontare unitario - o, laddove quest'ultimo non sia disponibile, il calcolo che si intende effettuare per determinare tale ammontare unitario - al punto (iii);
 - d.3) alla proposta tariffaria emendata, con aggiornamento del livello dei diritti ai correttivi imposti dall'Autorità, e con entrata in vigore a partire dal 1° dicembre 2024;
 - d.4) alla modalità di recupero tariffario nei confronti degli utenti aeroportuali (di segno positivo o negativo) che il gestore adotterà in ragione dell'applicazione, al calcolo del livello dei diritti per il periodo intercorrente fra la data di effettiva entrata in vigore ed il 30 novembre 2024, dei correttivi imposti dall'Autorità;
4. l'inottemperanza a quanto disposto ai punti 1, 2 e 3 è sanzionabile da parte dell'Autorità ai sensi dell'articolo 37, comma 3, lettera i) del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214.

Torino, 17 giugno 2024

Il Presidente
Nicola Zaccheo

*(documento firmato digitalmente
ai sensi del d.lgs. 82/2005)*